

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы по
надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

от 30.05.2014 № 92

РЕШЕНИЕ № 2017/4

Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения ООО «Прима Телеком» по вопросу отказа ГУП Республики Крым «Крымтелеком» от заключения договора о присоединении сети электросвязи ООО «Прима Телеком» к сети электросвязи ГУП Республики Крым «Крымтелеком» в г. Симферополь Республики Крым

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98, обращение общества с ограниченной ответственностью «Прима Телеком» (далее – ООО «Прима Телеком») по вопросу отказа Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтелеком» (далее - ГУП РК «Крымтелеком») от заключения договора о присоединении сети электросвязи ООО «Прима Телеком» к сети электросвязи ГУП РК «Крымтелеком» в г. Симферополь Республики Крым

УСТАНОВИЛА:

ООО «Прима Телеком» – владелец лицензии № 120896 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Крым и г. Севастополь.

ГУП РК «Крымтелеком» – владелец лицензии № 127899 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа на территории

Республики Крым и г. Севастополь и лицензии № 127899 на оказание услуг внутризональной телефонной связи на территории Республики Крым.

ГУП РК «Крымтелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Крымская» (код АВС=365), на основании приказа Роскомнадзора от 28.09.2016 № 252.

Согласно техническим условиям от 25.08.2016 № 03-05/547 оборудование Mediant 1000, принадлежащее оператору связи ООО «Прима Телеком», подключено к оборудованию транзитного зонного узла связи (ТЗУС) ГУП РК «Крымтелеком» в г. Симферополь.

Оператором связи ООО «Прима Телеком» получено Решение Россвязи от 25.02.2014 № 92925 о выделении ООО «Прима Телеком» ресурса нумерации в Республике Крым в коде АВС=365 в объеме 1000 номеров (2778000-2778999).

Между ООО «Прима Телеком» и ГУП РК «Крымтелеком» был заключен договор от 16.10.2015 № 524 «О присоединении сетей электросвязи на зонном уровне присоединения и их взаимодействии» (далее – договор № 524). Срок действия договора закончился.

Письмом от 27.02.2017 № 5 ООО «Прима Телеком» обратилось в ГУП РК «Крымтелеком» с просьбой о пролонгации договора № 524. Затем письмом от 27.02.2017 № 6 - с просьбой о заключении нового договора о присоединении сетей электросвязи на зонном уровне присоединения.

Письмом № 18/87 от 07.03.2017 ГУП РК «Крымтелеком» отказало ООО «Прима Телеком» в заключении такого договора.

Письмом № 11 от 07.04.2017 ООО «Прима Телеком» обратилось к ГУП РК «Крымтелеком» с просьбой заключить договор о присоединении сетей электросвязи на местном уровне присоединения в г. Симферополь, на что также получило отказ, направленный письмом № 18/166 от 07.04.2017.

ООО «Прима Телеком» полагает, что в своем намерении заключить договоры о присоединении сетей электросвязи руководствуется положениями пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Федеральный закон «О связи») и пункта 28 Правил присоединения сетей электросвязи их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее – Правила присоединения), согласно которым оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества,

что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц.

В этой связи ООО «Прима Телеком» полагает, что отказ оператора ГУП РК «Крымтелеком», занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, в заключении договоров о присоединении сетей электросвязи является неправомерным.

В свою очередь ГУП РК «Крымтелеком», отказывая в заключении договора о присоединении сетей электросвязи на местном уровне присоединения и пролонгации договора о присоединении сетей электросвязи на зонавом уровне присоединения, полагает, что деятельность по присоединению сетей электросвязи подразумевает получение услуг по присоединению и пропуску трафика от других операторов связи, в связи с чем на нее распространяются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О закупках»).

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «О закупках» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

В этой связи ГУП РК «Крымтелеком» полагает, что для заключения договора о присоединении и взаимодействии сетей электросвязи обязано провести предусмотренную законодательством процедуру осуществления закупки для обеспечения государственных нужд, а именно: разместить информацию о такой закупке, сравнить условия, предложенные несколькими операторами, желающими заключить договор, и выбрать контрагента, предложившего лучшие условия исполнения контракта или наименьшую цену контракта.

В данной ситуации, по мнению ГУП РК «Крымтелеком», выполнение требований, установленных абзацем 2 пункта 1 статьи 19 Федерального закона «О связи» и пункта 28 Правил присоединения об установлении равных условий присоединения сетей электросвязи и обоюдного пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, является невозможным.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Присоединение и взаимодействие сетей операторов связи, одним из которых является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, регулируются положениями статей 18 и 19 Федерального закона «О связи», а также положениями Правил присоединения.

ГУП РК «Крымтелеком» является оператором, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, и на него в полном объеме распространяются нормы Федерального закона «О связи».

Пунктом 2 статьи 19 Федерального закона «О связи» установлено, что отказ оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, от заключения договора о присоединении сетей электросвязи не допускается, за исключением случаев, если осуществление присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия противоречит условиям лицензий, выданных операторам связи, или нормативным правовым актам, определяющим построение и функционирование единой сети электросвязи Российской Федерации.

Иных оснований для отказа от заключения договора о присоединении сетей электросвязи законодательство не содержит.

Обращения ООО «Прима Телеком» о заключении договора о присоединении своей сети местной телефонной связи к сети электросвязи ГУП РК «Крымтелеком» остались без удовлетворения.

Учитывая изложенное, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА

1. ГУП РК «Крымтелеком», отказывая ООО «Прима Телеком» в заключении договора о присоединении сетей электросвязи, нарушает требования пункта 2 статьи 19 Федерального закона «О связи» и пункта 37 Правил присоединения.

2. На основании пункта 6 статьи 19 Федерального закона «О связи», п. 79 Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98, выдать ГУП РК «Крымтелеком» предписание об устранении выявленного нарушения.
