**Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)**

Отчет о реализации публичной декларации целей и задач Роскомнадзора за первое полугодие 2017 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание целей и задач** | **Результат реализации** |
| 1 | Обеспечение готовности к переходу на риск-ориентированный подход применительно ко всем направлениям деятельности Роскомнадзора. | **СВЯЗЬ**  В соответствии с внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 изменениями в п. 3 Положения о федеральном государственном надзоре в области связи, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение), федеральный государственный надзор в области связи осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами с применением риск-ориентированного подхода. В Положении установлены правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определённой категории риска, определённой категории опасности, критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определённой категории риска, определённой категории опасности.  Переход на риск-ориентированный подход при осуществлении государственного надзора в области связи осуществлен полностью, начиная с 2017 года.  С учетом риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора в области связи число запланированных на 2017 год плановых проверок составило 378, что означает снижение количества плановых проверок в 2017 году по отношению к 2015 году (1125 плановых проверок) в 2,97 раза, по отношению к 2016 году (397 плановых проверок) – в 1,05 раза.  Доли плановых проверок по категориям риска в общем количестве плановых проверок в области связи в 2017 году распределились следующим образом:  - категория значительного риска - 10,1%;  - категория среднего риска - 70,1%;  - категория умеренного риска - 19,8%.  **МАССОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ**  В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806, контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания не отнесён к видам государственного контроля (надзора), осуществляющегося с применением риск-ориентированного подхода.  Тем не менее, в связи с перспективой расширения перечня видов государственного контроля (надзора), при которых применяется риск-ориентированный подход, в первом полугодии 2017 года проводился анализ деятельности территориальных органов Роскомнадзора за последние 3,5 года, основанный на показателях по выявленным нарушениям в области массовых коммуникаций.  Статистика выявленных нарушений в деятельности вещательных организаций и средств массовой информации позволила предварительно сформировать 3 (три) категории риска причинения вреда с учётом возможной степени тяжести причинённого вреда:  - к категории **значительного риска** можно отнести нарушения, связанные со злоупотреблением свободой массовой информации, совершение которых в том числе может нанести ущерб безопасности государства, причинить вред жизни, здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию граждан, в том числе несовершеннолетних.  Также к этой категории можно отнести осуществление деятельности без разрешительных документов в сфере СМИ и телерадиовещания, а также с грубыми нарушениями лицензионных требований в сфере телерадиовещания;  - к категории **среднего риска** можно отнести осуществление предпринимательской деятельности с нарушением лицензионных требований в сфере телерадиовещания, не отнесённых к грубым нарушениям; осуществление деятельности в сфере СМИ с нарушением обязательных требований, за исключением отнесенных к категории умеренного риска;  - к категории **умеренного риска** можно отнести нарушения, за которые установлена административная ответственность ст. 13.22 и ст. 13.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).  Вышеуказанные наблюдения по итогам проведённого анализа данных по выявляемым Роскомнадзором нарушениях в сферах телерадиовещания и СМИ впоследствии были в Минэкономразвития России для подготовки проекта методических рекомендаций по составлению перечня типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений.  **ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**  Деятельность Роскомнадзора, как Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, направлена на обеспечение прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных; общественных и государственных интересов, соблюдения законных интересов лиц, использующих персональные данные в своей деятельности, укрепления правовой защищенности и безопасности личности; соблюдения при трансграничной передаче персональных данных прав гражданина Российской Федерации на неприкосновенность частной жизни в связи с автоматизированной обработкой его персональных данных.  При осуществлении государственного контроля (надзора) в области персональных данных Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных использует комплексный подход, направленный на снижение количества плановых контрольно-надзорных мероприятий за счёт повышения эффективности планирования контрольно-надзорной деятельности посредством выделения отдельных категорий операторов и применения унифицированного порядка проведения проверок, в виде систематической актуализации типовых программ проверок. При этом качественная составляющая контрольно-надзорных мероприятий в части количества выявленных нарушений растёт.  При формировании плана проверок персональных данных на основании результатов анализа деятельности операторов, осуществляющих обработку персональных данных, по критериям риск-ориентированного подхода определяется приоритетный круг категорий операторов.  Таким образом, в приоритетный круг операторов, подлежащих проверке, попадают операторы, деятельность которых связана с обработкой персональных данных значительного числа граждан, обработкой специальных и биометрических категорий персональных данных. Также в указанный круг попадают операторы, осуществляющие сбор персональных данных, в том числе в сети «Интернет», с использованием баз данных, находящихся за пределами Российской Федерации. Кроме того, учитываются результаты рассмотрения обращений граждан: в случае подтверждения более чем 70% доводов, указанных субъектами персональных данных в жалобах, поступивших в Уполномоченный орган, категория операторов подлежит включению в план проверок. |
| 2 | Формирование новой системы оценки эффективности контроля и надзора. | Эффективность контрольно-надзорной деятельности выражается в степени достижения общественно значимых результатов государственного контроля (надзора) при минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности.  Учитывая отраслевые особенности контрольно-надзорной деятельности в сфере массовых коммуникаций, Роскомнадзором подготовлен перечень следующих показателей, необходимых для оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в сфере массовых коммуникаций:  - доля выявленных нарушений с «формальным составом»;  - доля проверенных субъектов контроля, допустивших повторные нарушения.  На основании вышеизложенного ведётся работа по снижению в 2017 году доли нарушений с «формальным составом» до уровня 30% от общего числа выявленных нарушений на конец года. |
| 3 | Внедрение системы комплексной эффективной профилактики нарушений. | **СВЯЗЬ**  Приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 №18 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год.  В целях контроля за исполнением Программы, а также для подготовки Доклада об итогах профилактической работы за 2017 год в ежеквартальных отчетах размещаются сведения об итогах выполнения мероприятий Программы в 2017 году, в том числе сведения об анализе профилактической деятельности территориальных органов по соответствующим направлениям государственного контроля (надзора).  **МАССОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ**  Учитывая высокую частоту выявляемости нарушений в сфере массовых коммуникаций, в 2015 году было принято решение о проведении широкомасштабной разъяснительной работы среди представителей региональных СМИ и вещателей. С данной целью был организован ряд семинаров в режиме видеоконференцсвязи по территориальному принципу. В ходе данных семинаров обсуждены наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства и даны разъяснения на все поступившие от редакций и вещателей вопросы.  Профилактическая работа в 2015 – 2017 годах была продолжена путем планирования комплекса семинаров и встреч с представителями регионального медиасообщества на уровне территориальных органов Роскомнадзора. Кроме того, территориальными органами систематически проводятся личные беседы и консультации, в том числе и в телефонном режиме, с представителями медиасообщества, а также направляются в адреса учредителей и редакций СМИ рекомендации по применению законодательства Российской Федерации в области массовых коммуникаций, что позволяет проводить адресную профилактическую работу. Указанные разъяснения также размещены на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Массовые коммуникации».  **ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**  Систематическая профилактика нарушений включает в себя использование интернет-ресурсов, направленных на целевую аудиторию.  На страницах *Официального сайта Роскомнадзора* ежегодно публикуются отчеты Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, в которых предусмотрен раздел описывающий итоги проведения контрольно – надзорной деятельности, включая типовые нарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области защиты прав субъектов персональных данных.  Также на Официальном сайте Роскомнадзора размещен и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области персональных данных, перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих проведение проверок и общие требования, предъявляемые к обработке персональных данных.  *Портал персональных данных* содержит правовую информацию, содержащую обязательные требования, которые являются предметом государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных, и аналитическую информационную базу «Электронная библиотека по защите прав субъектов персональных данных», сведения о функциях, полномочиях и деятельности Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.  *На информационно-развлекательном образовательном портале «Персональныеданные.Дети»* в доступной форме размещена информация о защите персональных данных. Цель портала - объяснить в игровой форме детям разных возрастных категорий, как безопасно использовать личные данные в сети Интернет. На портале можно ознакомиться с полезной информацией, поиграть, поделиться результатами игры с друзьями или обсудить с ними прочитанную информацию, ознакомиться с информацией о проводимых мероприятиях для детей в области персональных данных, например, флэшмобы, конкурсы и пр.  За 1 полугодие 2017 года функционал портала был значительно расширен: созданы разделы «Советы детям», «Конкурсы», «Пресс-центр».  В целях профилактики нарушений в области персональных данных Роскомнадзор обеспечивает трансляцию тематических роликов социальной рекламы посредством средств наружной рекламы (светодиодные экраны), включения в предпоказный пул перед демонстрацией художественных фильмов в сетях кинотеатров, на интернет-сайтах, специализирующихся на предоставление услуг по предоставлению доступа к легальному кинематографическому контенту, на федеральных и региональных каналах.  В рамках профилактической работы, направленной на пресечение возникновения противоправной среды, Роскомнадзором и его территориальными органами на систематической основе проводятся семинары и тематические мероприятия, в которых принимают участие федеральные органы исполнительной власти, профессиональные объединения операторов (ассоциации, союзы, палаты и т.п.), компании, осуществляющие деятельность в области персональных данных, а также граждане-субъекты персональных данных.  Кроме того, для несовершеннолетних проводятся факультативные учебные занятия по информационной грамотности в общеобразовательных и высших профессиональных учебных заведениях (обучающие курсы, ролевые игры, тренинги, исследование в формате фокус-групп, видеоуроки).  В рамках мониторинга сети «Интернет» и по результатам проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в области персональных данных Уполномоченным органом осуществляется анализ типовых нарушений и выработка рекомендаций по отраслям деятельности, которые доводятся до сведения целевых категорий операторов, в том числе в ходе проводимых семинаров и совещаний. Также Роскомнадзором и его территориальными органами ведется разработка и распространение тематических брошюр, буклетов о необходимости защиты персональных данных и о негативных последствиях их противоправного использования.  В настоящее время Консультативным советом при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных ведется подготовка методических рекомендаций по разработке отраслевого кодекса поведения в области защиты прав субъектов персональных данных в целях повышения уровня правовой грамотности операторского сообщества. |
| 4 | Исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований. | Приказом Роскомнадзора от 18.10.2016 № 272 «О перечне правовых актов, содержащих обязательные требования» утверждены Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования и Порядок ведения перечня правовых актов, содержащих обязательные требования.  Проводится постоянная работа по анализу и актуализации перечня правовых актов, содержащих обязательные требования в сферах деятельности Роскомнадзора. |
| 5 | Создание и внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности. | В 2015 – 2016 годах на базе ФГУП «РЧЦ ЦФО» были созданы Автоматизированная система мониторинга средств массовых коммуникаций (АС МСМК) и Автоматизированная система мониторинга телерадиовещания Российской Федерации (АСМТРВ), которые позволяют полностью автоматизировать процесс поиска нарушений в сетевых изданиях, электронных периодических изданиях и информационных агентствах, распространяемых в сети Интернет, а также обеспечить получение в режиме реального времени сигнала телеканалов или радиоканалов, распространяемых посредством наземного эфирного вещания.  К концу 2017 года в АСМТРВ будет реализована подсистема проверки отдельных обязательных и лицензионных требований в сфере телерадиовещания, а также продолжен процесс наращивания аппаратно-программных средств системы (доукомплектование блоками приема и анализа сигналов).  В перспективе (2018 год) планируется сопряжение трех систем: АС МСМК, АСМТРВ и ЕИС Роскомнадзора, что позволит сотрудникам территориальных органов Роскомнадзора работать в режиме «одного окна».  В рамках Единой информационной системы Роскомнадзора создана ППП «Надзор и контроль», автоматизирующая формирование документов и действий сотрудников, необходимых в контрольно-надзорной деятельности по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Роскомнадзора. |
| 6 | Противодействие распространению в сети «Интернет», в том числе через мобильные приложения, экстремистского и террористического контента, включая материалы международных террористических организаций, а также суицидального контента и материалов, направленных на вовлечение несовершеннолетних в экстремистскую и террористическую деятельность. | В 1 полугодии 2017 года продолжалась работа с использованием АС «Ревизор», направленная на реализацию полномочий Роскомнадзора по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением операторами связи требований законодательства Российской Федерации в области связи в части ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.  В настоящее время в Информационной системе взаимодействия Роскомнадзора с операторами связи авторизованы 3759 операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» в Российской Федерации, при этом АС «Ревизор» контролируется 3707 (99 %) операторов связи, оказывающих услуги доступа к сети «Интернет».  По фактам выявленных нарушений возбуждено 2460 дел об административных правонарушениях, в том числе во 2 кв. 2017 г. 977 дел.  По делам об административных правонарушениях возбужденным судами принято 1436 решений об удовлетворении исковых требований Роскомнадзора.  Роскомнадзором совместно с ФГУП «РЧЦ ЦФО» и ФГУП «ГРЧЦ» разработана новая версия Рекомендаций по ограничению доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», утвержденная распоряжением Роскомнадзора от 23.06.2017 № 15. Соблюдение операторами связи указанных рекомендаций должно способствовать исключению случаев недостаточной или избыточной блокировки интернет-ресурсов.  В целом результаты организованного контроля свидетельствуют об исполнении операторами связи, оказывающими услуги доступа к сети «Интернет», требований федерального законодательства по ограничению доступа к сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.  На январь 2017 года было более 1000 операторов связи, которые не обеспечивали ограничение доступа к более чем 1% запрещенных ресурсов. На конец первого полугодия 2017 года таких операторов связи осталось 113.  В целях реализации положений части 5 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приказом Роскомнадзора от 17.07.2014 № 103 утвержден Порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением оператором связи требований, установленных статьями 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (АС «Ревизор»).  Роскомнадзором организована работа по замене у операторов связи программных средств контроля на программно-аппаратные средства контроля. На конец первого полугодия 2017 года работа выполнена на 99,7%, что связано с территориальной удаленностью операторов связи.  Кроме того, Роскомнадзором активно ведется профилактическая работа с поднадзорными лицами, проводятся онлайн- и видео- конференции, направленных на доведение до операторов связи рекомендаций, способствующих повышению качества их работы по ограничению доступа к запрещенным ресурсам.  В рамках реализации **статьи 15.1** Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) обработано **18908** заявок по линии «призывы к самоубийству», поступивших посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>).  Кроме того, в отчетном периоде было обработано **1456** судебных решений о признании информации экстремистской.  В «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» в связи с наличием запрещенной информации внесено по линии «призывы к самоубийству» – **10712** сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также **6441** ссылка на интернет-сайты с экстремистскими материалами (в том числе сайты «веб-зеркала»).  Кроме того, при Роскомнадзоре создана рабочая группа по пресечению распространения в сети «Интернет» информации о самоубийствах, в рамках которой Роскомнадзором совместно с Mail.ru Group организовано взаимодействие по оперативному выявлению и ограничению доступа к суицидальному контенту, распространяемому в социальных сетях «ВКонтакте», «МойМир» и «Одноклассники».  На текущий момент в таком порядке ограничен доступ к суицидальному контенту, содержавшемуся на более 27 тыс. страницах социальных сетей «ВКонтакте», «МойМир» и «Одноклассники».  В рамках реализации **статьи 15.3** Федерального закона № 149-ФЗ отработана блокировка или удаление информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности с **26807** сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет» Из них, **26297** Роскомнадзором было выявлено самостоятельно в рамках реализации требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации по поиску и блокировку «веб-зеркал».  При этом по требованиям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, находящимся на особом контроле, выявлено и отработана блокировка или удаление запрещенной информации:  - с более **24,3 тыс.** интернет-ресурсов, содержащих текстовые и видеоматериалы, связанные с деятельностью террористических организаций «Исламское государство», «Джабхат ан-Нусра» и «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами;  - с более **1,1 тыс.** интернет-ресурсов, которые используются с целью информационно-пропагандистского сопровождения деятельности украинских националистических организаций, признанных экстремистскими решением Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2014 г.: «Правый сектор», «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона» (УНА-УНСО), «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», а также деятельности батальона «Азов».  Кроме того, Роскомнадзором ведется работа по блокировке мобильных приложений распространяющих запрещенную информацию. Так, в первом полугодии 2017 года заблокировано **1** мобильное приложение, где распространялся террористический контент. |
| 7 | Реализация комплекса мероприятий в сфере защиты прав субъектов персональных данных, предусмотренных Стратегией институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года. | В рамках реализации Стратегии институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года Роскомнадзором проведены следующие мероприятия:  - 31 января 2017 года в Роскомнадзоре прошел традиционный День открытых дверей, приуроченный к Международному дню защиты персональных данных. В ходе дня открытых дверей участники мероприятия ознакомились с деятельностью российского Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, получили разъяснения по требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных и его правоприменительной практики.  - при поддержке Правительства г. Москвы работы победителей конкурса «Защити свои персональные данные» были размещены на афишных стендах г. Москвы и в вагонах московского метрополитена.  - Роскомнадзор принял участие во II Всероссийском форуме органов студенческого самоуправления профессиональных образовательных организаций, соорганизатором которого выступила Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи».  В мероприятии приняли участие лидеры органов студенческого самоуправления и педагогические работники профессиональных образовательных организаций более чем из 30 регионов Российской Федерации. В ходе проведения встречи представитель Роскомнадзора рассказал о необходимости бережного отношения к своим персональным данным, уделив особое внимание вопросам размещения личных данных в интернете.  - с целью расширения сотрудничества с молодежными общественными организациями и объединениями, высшими учебными заведениями Роскомнадзором создана молодежная палата Консультативного совета при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных.  - Роскомнадзором совместно с Молодежной палатой Консультативного совета при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных были подготовлены рекомендации по составлению документа, определяющего политику оператора в отношении обработки персональных данных, размещенные на официальном сайте Роскомнадзора. Рекомендации состоят из трех разделов. В первом сформулированы цели разработки рекомендаций, во втором определены основные используемые в рекомендациях понятия. Третий раздел закрепляет рекомендуемые структурные компоненты политики оператора.  - Роскомнадзором совместно с Российским движением школьников проводятся мероприятия, направленные на формирование культуры поведения у молодого поколения при обращении с персональными данными. Старт мероприятий состоялся 1 июня и был приурочен к Международному дню защиты детей.  В этот день в более чем половине регионов страны в лагерях дневного пребывания специалисты Роскомнадзора провели специализированные уроки, в ходе которых в доступной форме рассказали о том, что такое персональные данные, почему их необходимо защищать и разглашения каких сведений о себе в Интернете стоит остерегаться в целях безопасности.  - Роскомнадзором и Российским движением школьников были проведены более 90 занятий по информационной безопасности в детских оздоровительных лагерях.  - помимо информационно-разъяснительной работы со школьниками, представители Роскомнадзора проводят на своих площадках обучающие мероприятия для операторов, осуществляющих обработку персональных данных. В рамках подобных занятий специалисты ведомства разъясняют процедуру подачи в Роскомнадзор уведомлений об обработке персональных данных, в том числе о местонахождении баз персональных данных.  Роскомнадзором и его территориальными органами в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации проведено более 300 занятий по информационной безопасности в сфере персональных данных для школьников и студентов ВУЗов. В их числе 27 уроков в летних оздоровительных лагерях, 46 – в детских лагерях дневного пребывания (при школах), 40 семинаров для студентов ВУЗов, 189 «открытых» уроков, направленных на безопасное использование личных данных, а также организовано 16 тематических конкурсов среди учащихся общеобразовательных учреждений на лучший сценарий социального ролика и содержание плаката.  В целях освещения вопросов, связанных с актуальностью защиты прав субъектов персональных данных, проведено 40 обучающих семинаров и рабочих совещаний с преподавательским составом ВУЗов общеобразовательных учреждений. |
| 8 | Реализация мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год, утвержденной приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 № 18. | Территориальными органами и центральным аппаратом Роскомнадзора ведется учёт и анализ профилактической работы, проводимой по направлениям деятельности, в том числе анализ выполнения планов-графиков профилактической работы, разработанных территориальными органами в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год, утвержденной приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 № 18, и Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (утверждены Протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1).  Анализ проводился по каждой сфере деятельности отдельно.  Подробные результаты анализа представлены всеми территориальными органами в федеральных округах в справках о результатах деятельности Роскомнадзора в федеральных округах, размещенных в ЕИС Роскомнадзора.  Для всех сфер деятельности были использованы одни и те же индикативные показатели, характеризующие количественные параметры проведенных мероприятий (далее – количественные показатели):  - количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное);  - количество фактов участий объектов контроля (надзора), в профилактических мероприятиях (сумма всех участников во всех мероприятиях - если один объект участвовал в нескольких мероприятиях, факты участия суммируются);  - количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы);  - количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете);  - количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях (каждый сотрудник учитывается один раз, несмотря на количество его участий в различных мероприятиях).  Сводные значения основных количественных показателей по всем территориальным органам за 1 полугодие 2017 года   | **Наименование количественного показателя** | **Значение показателя** | | | **итог** | | --- | --- | --- | --- | --- | | **в сфере связи** | **в сфере СМИ** | **в области ПД** | | Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное) | 626 | 550 | 1042 | **2218** | | Количество фактов участий объектов контроля (надзора), в профилактических мероприятиях (сумма всех участников во всех мероприятиях - если один объект участвовал в нескольких мероприятиях, факты участия суммируются) | 9145 | 9934 | 37437 | **56516** | | Количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы) | 30155 | 16435 | 64772 | **111362** | | Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете) | 5082 | 1180 | 7329 | **13591** | | Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях (каждый сотрудник учитывается один раз, несмотря на количество его участий в различных мероприятиях) | 604 | 320 | 293 | **1217** | | Количество профилактических мероприятий всех видов на одного сотрудника, принимавшего участие в профилактических мероприятиях (среднее по России) | 63,39 | 59,73 | 238,86 | **120,7** |   На основе данных, а также сведений о количестве действующих на территории территориальных органов объектов надзора в соответствующих сферах деятельности центральным аппаратом проводится анализ профилактической работы территориального органа в сферах деятельности. |
| 9 | Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов. | В рамках внедрения эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов Роскомнадзором:  - организована работа по ежемесячному представлению информации в единую информационно-коммуникационную систему гражданской службы (ЕИСУКС);  - проведен мониторинг и установлены квалификационные требования к специальностям (направлениям подготовки), знаниям и умениям, определяемым в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, а также с областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданских служащих;  - в территориальных органах Роскомнадзора внедрено наставничество в отношении гражданских служащих вновь назначенных на должности государственной гражданской службы;  - сформированы заявки на повышение квалификации гражданских служащих на 2017 год с учетом новых подходов системы профессионального развития. |
| 10 | Внедрение системы предупреждения, мониторинга и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности. | В рамках внедрения системы предупреждения, мониторинга и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности Роскомнадзором:  - размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей и заместителей руководителей территориальных органов, государственных гражданских служащих центрального аппарата, работников ФГУП Роскомнадзора, супруга(и) и несовершеннолетних детей на сайте Роскомнадзора;  - проведен анализ представлений прокуратуры выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции в территориальных органах Роскомнадзора, намечен комплекс мер направленный на профилактику и предупреждение коррупционных правонарушений;  - проводится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных руководителями, заместителями руководителей территориальных органов и гражданских служащих центрального аппарата Роскомнадзора за 2016 год;  - регулярно проводятся заседания Комиссии Роскомнадзора по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;  - проведено инструктивное занятие с государственными гражданскими служащими центрального аппарата Роскомнадзора, принятыми в первом полугодии 2017 года, по вопросам противодействия коррупции и служебному поведению;  - приказом Роскомнадзора уточнен перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Роскомнадзоре при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (и) и несовершеннолетних детей;  - приказом Роскомнадзора утвержден Порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами федерального государственного гражданского служащего федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органов или работника, замещающего должность на основании трудового договора в организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;  - раздел «противодействие коррупции» сайта Роскомнадзора и территориальных органов Роскомнадзора приведены в соответствие требованиям приказа Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». |
| 11 | Реализация мероприятий, направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в условиях перехода на риск-ориентированный подход планирования и проведения мероприятий, включая:  - приведение ведомственных актов и методических документов в соответствие с действующим законодательством;    - обеспечение ведения, общественного обсуждения и поддержания в актуальном состоянии перечней обязательных требований, подлежащих проверке, в сфере деятельности Роскомнадзора;  - формирование и размещение в открытом доступе проверочных листов, используемых при проведении проверок;    - проведение анализа и обобщение результатов правоприменительной практики. | В целях реализации норм Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации утвержден перечень проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти от 28.12.2016 № 10046п-П36 (далее – План).  Перечнем предусмотрена разработка и реализация ведомственных нормативных правовых актов, необходимых для перехода к риск-ориентированному подходу при осуществлении государственного контроля (надзора), а именно:  - приказа Минкомсвязи России об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований (пункт 3 Плана);  - приказа Минкомсвязи России об установлении порядка оформления, содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и результатов таких мероприятий (пункт 3 Плана);  - приказа Роскомнадзора об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов) (пункт 17 Плана).  Проект приказа Минкомсвязи России «Об утверждении порядка оформления заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами и результатов таких мероприятий» был направлен письмом Роскомнадзора от 17.02.2017 № 10ПА-13762.  В соответствии с пунктами 2 и 16 Плана предложения о внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области связи, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, направлены в Минкомсвязи России письмом Роскомнадзора от 07.02.2017 № 10ИО-11728.  В целях приведения методических документов в соответствие с действующим законодательством Роскомнадзором разработаны:  - новая версия Рекомендаций по ограничению доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», утвержденная распоряжением Роскомнадзора от 23.06.2017 № 15;  - методические рекомендации по заполнению формы сообщения от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» противоправной информации;  - методические рекомендации по поиску и анализу материалов с признаками нарушений требований Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласованные с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.  Кроме того, приказом Роскомнадзора от 13.06.2017 №104 были внесены изменения в Регламент взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с представителями радиочастотной службы.  Приказом Роскомнадзора от 18.10.2016 № 272 «О перечне правовых актов, содержащих обязательные требования» утверждены Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования и Порядок ведения перечня правовых актов, содержащих обязательные требования.  В соответствии с п. 16.1 Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год, утвержденной приказом Роскомнадзора от 10.02.2017 №18, срок завершения разработки проверочных листов («чек-листов»), используемых при проведении проверок – 1 сентября 2017 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 г. № 787 «О внесении изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в области связи в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» установлено, что проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении плановой проверки, содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, безопасности государства.  В настоящее время осуществляется приведение ранее разработанных проверочных листов в соответствие требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 г. № 787.  Приказом Роскомнадзора от 09.12.2016 №311 утвержден Порядок обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.  Состав рабочей группы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности утвержден приказом Роскомнадзора от 01.03.2017 № 28. |
| 12 | Осуществление организационно-технического и  информационного взаимодействия Автоматизированной системы радиоконтроля Российской Федерации (АСРК РФ), находящейся в введении радиочастотной службы Роскомнадзора, с ведомственными системами радио- и радиотехнического контроля Министерства обороны Российской Федерации, ФСБ России, ФСО России. | В соответствии с решениями Рабочей группы по подготовке предложений в Межведомственную комиссию по планированию и координации развития системы радиоэлектронной борьбы Российской Федерации Роскомнадзором и ФГУП «РЧЦ ЦФО», совместно с в/ч 77111 была организована и действует пилотная зона по информационно-техническому взаимодействию Главного центра комплексного технического контроля и защиты информации (ГЦКТК ЗИ) войск РЭБ ВС РФ (Москва) с сегментом Московского региона Автоматизированной системы радиоконтроля за излучениями РЭС и ВЧУ гражданского назначения в Российской Федерации (АСРК РФ).  Для технического обеспечения функционирования взаимодействия был организован IP VPN канал связи от пункта управления ГЦКТК ЗИ в единую сеть ФГУП «РЧЦ ЦФО», защищенный АПКШ «Континент», на ПУ ГЦКТК ЗИ развернуто АРМ АСРК РФ и обеспечен доступ к управлению радиоконтрольным оборудованием (далее - РКО) стационарных пунктов радиоконтроля ФГУП «РЧЦ ЦФО», размещенных на территории Москвы и Московской области. Кроме того, обеспечена дополнительная возможность удаленного управления РКО. Работоспособность такой схемы взаимодействия подтверждена проведенными совместными тренировками и использованием в ходе проведения учений Минобороны России.  С учетом наработанного опыта организации и обеспечения информационно-технического взаимодействия с органами Минобороны России разработаны предложения по типовым техническим решениям организации сопряжения региональных подсистем АСРК РФ ФГУП «РЧЦ ЦФО» с системами КТК ВС РФ военных округов. |
| 13 | Создание системы контроля сетей связи общего пользования на основе синергетического эффекта от объединения возможностей существующих информационных систем, автоматизированных сетей контроля (АСРК, АСМТРВ, «Ревизор»), в том числе создания автоматизированной системы контроля проводных коммуникаций, применение единых технологических решений. | Разработан и направлен в Минкомсвязь России и Администрацию Президента Российской Федерации проект постановления Правительства «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».  Подготовлены финансово-экономическое обоснование создания системы контроля сети связи общего пользования и план-график мероприятий. |
| 14 | Обеспечение устойчивой и положительной практики по вновь введенным составам административных правонарушений – в части применения статьи 13.11 КоАП РФ (за нарушения в области персональных данных), а также статьи 13.34 КоАП РФ (за несоблюдение операторами связи обязанностей по ограничению доступа к запрещенной информации). | **ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**  В целях обеспечения устойчивой и положительной практики Управлением по защите прав субъектов персональных данных разработаны методические рекомендации для территориальных органов Роскомнадзора о порядке и условиях реализации полномочий, связанных с составлением протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.11 КоАП РФ.  **СВЯЗЬ**  Федеральным законом от 22.02.2017 № 18-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушения» глава 13 КоАП РФ была дополнена статьей 13.34 «Неисполнение оператором связи, оказывающим услуги связи по предоставлению доступа к информационно-коммуникационной сети «Интернет», обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» (вступил в силу с 25.03.2017).  Территориальными органами Роскомнадзора по указанной статье было составлено более 900 протоколов об административных правонарушениях. По состоянию на 01.07.2017 судами в 252 случаях вынесены решения о привлечении операторов связи к административной ответственности, остальные протоколы находятся на рассмотрении в судах. |
| 15 | Подключение к сети RSNet (Russian State Network), представляющей собой сегмент сети Интернет для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 260 «О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации». | В первой половине 2017 г. организована процедура согласования технических условий с Федеральной службой охраны Российской Федерации по вопросам подключения к защищенному российскому государственному сегменту информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (RSNet, Russian State Network). |