

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы по
надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

от 19.12.2014 № 187

РЕШЕНИЕ № 2014/3

Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращений ООО «Эквант» и ООО «Интернод» об отказе ОАО «Ростелеком» в пропуске трафика от/на сеть местной телефонной связи ООО «Интернод» на/от сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» через сеть местной телефонной связи ООО «Эквант» в г. Рязань

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 05.05.2012 № 98, обращения общества с ограниченной ответственностью «Эквант» (далее – ООО «Эквант») и общества с ограниченной ответственностью «Интернод» (далее – ООО «Интернод») по вопросу отказа Открытого акционерного общества «Ростелеком» (далее - ОАО «Ростелеком») в пропуске трафика от/на сеть местной телефонной связи ООО «Интернод» на/от сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» через сеть местной телефонной связи ООО «Эквант» в г. Рязань

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Ростелеком» – оператор связи, владелец лицензии № 86464 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, в том числе, на территории г. Рязань. Срок действия лицензии – до 27.01.2016.

ОАО «Ростелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Рязанская», идентифицируемой кодом «491», на основании приказа Роскомнадзора от 18.02.2013 № 155 «О внесении сведений в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».

ООО «Эквант» - владелец лицензии от 18.05.2011 № 85996 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, в том числе, на территории г. Рязань.

ООО «Интернод» - владелец лицензии от 09.09.2012 № 109173 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, в том числе, на территории г. Рязань.

Решением Россвязи № 86669 ООО «Интернод» выделен ресурс нумерации в диапазоне X₁ - X₇ 2776500 – 2776999 (в коде ABC=491).

Между ОАО «ЦентрТелеком» (правопродшественник ОАО «Ростелеком») и ООО «Эквант» заключен договор от 27.11.2006 № 49П о присоединении сетей электросвязи, согласно которому осуществлено присоединение сети местной телефонной связи (далее – МТС) ООО «Эквант» к сети МТС ОАО «Ростелеком» в г. Рязани и осуществляется пропуск межсетевго трафика.

Сети местной телефонной связи ООО «Эквант» и ООО «Интернод» присоединены и взаимодействуют на основании договора о присоединении и взаимодействии от 01.06.2013 №18977.

ОАО «Ростелеком» блокирует трафик, идентифицируемый ресурсом нумерации 2776500 – 2776999 ООО «Интернод», поступающий с сети местной телефонной связи ООО «Эквант».

В обращениях ООО «Эквант» и ООО «Интернод» изложены факты, свидетельствующие о нарушении ОАО «Ростелеком» требований нормативных правовых актов в области связи, состоящие в нижеследующем.

ООО «Интернод» на территории г. Рязань создана сеть местной телефонной связи ёмкостью 500 номеров. Уведомление о завершении строительства направлено в Управление Роскомнадзора по Рязанской области (исх. от 18.08.2014 № 170/ИН).

Указанная сеть местной телефонной связи не принята в эксплуатацию в связи с отсутствием выхода на телефонную сеть связи общего пользования.

Согласно проектной документации присоединение сети связи ООО «Интернод» к телефонной сети связи общего пользования и пропуск межсетевго трафика осуществляется через сеть местной телефонной связи ООО «Эквант» на основании Технических условий, выданных ООО «Эквант», и Договора о

присоединении и взаимодействии от 01.06.2013г. №#18977.

В соответствии с пунктами 2.2.7, 2.2.9 и 2.2.10 договора о присоединении сетей электросвязи от 27.11.2006 № 49П, заключенного между ОАО «Ростелеком» и ООО «Эквант», ООО «Эквант» в целях обеспечения маршрутизации и пропуска трафика от/на абонентов сети связи ООО «Интерпод», проинформировало Рязанский филиал ОАО «Ростелеком» (письмо от 03.04.2014г. № 3059-ДВОС) о присоединении к своей сети МТС сеть МТС ООО «Интерпод» и обратилось с просьбой прописать на сети связи ОАО «Ростелеком» ресурс нумерации X₁ - X₇ 2776500 – 2776999, выделенный ООО «Интерпод» Решением Россвязи № 86669.

В ответ на обращение ОАО «Ростелеком» письмом от 24.04.2014 № 0311/05/96044 указало, что поскольку ОАО «Ростелеком» не оказывает услугу присоединения ООО «Интерпод», то обязанность обеспечения пропуска трафика у ОАО «Ростелеком» отсутствует. Изменения в договор внесены не были.

ООО «Эквант» повторно обратилось в Рязанский филиал ОАО «Ростелеком» с обоснованием требований и просьбой прописать ресурс нумерации ООО «Интерпод» на сети электросвязи ОАО «Ростелеком» (письмо от 06.06.2014 № 3173-ДВОС). В своем ответе ОАО «Ростелеком» указало, что согласно п. 8 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161, присоединение сетей электросвязи и их взаимодействие осуществляется на основании заключенных операторами сетей связи договоров о присоединении сетей электросвязи. ОАО «Ростелеком», являясь оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, не вправе отказать от заключения договора присоединения при получении соответствующей оферты. Поскольку со стороны ООО «Интерпод» оферты о заключении договора о присоединении не поступало, ОАО «Ростелеком» повторно отказалось вносить дополнения и/или изменения в действующий Договор.

Заключив договор о присоединении сетей электросвязи ООО «Интерпод» и ООО «Эквант» полагают, что действуют в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области связи.

Согласно пункту 4 Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87, операторы местной телефонной связи (и ОАО «Ростелеком», и ООО «Интерпод», и ООО «Эквант») обязаны обеспечить предоставление абоненту местных телефонных соединений.

В соответствии с пунктом 2 Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2005 № 310 (далее – Правила оказания услуг), установлено, что местным телефонным соединением является телефонное соединение между пользовательским (окончным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи, размещенной в пределах территории одного и того же муниципального района, городского поселения, сельского поселения, города федерального значения.

Согласно пункту 1 Перечня услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи, являющегося приложением № 2 к Правилам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее – Правила присоединения), оператор связи обязан оказывать услугу местного завершения вызова на сеть другого оператора связи, под которой понимается деятельность, направленная на обеспечение пропуски трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (окончному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи, коей в данном случае является сеть МТС ООО «Интернод».

Кроме того, подпунктом 1 пункта 1 Требований к порядку пропуски трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 98, установлен порядок пропуски трафика при оказании услуг местной телефонной связи, предусматривающий пропуск трафика через одну или несколько сетей местной телефонной связи, функционирующих в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения.

Условия договора о присоединении сетей электросвязи, заключенного между ООО «Эквант» и ОАО «Ростелеком», так же накладывают на операторов связи обязательства, связанные с присоединением к сетям взаимодействующих операторов связи сетей других операторов связи:

п. 2.2.7 - в случае присоединения к сети ООО «Эквант» сетей других операторов связи ООО «Эквант» обязан производить за свой счет все необходимые работы по сопряжению вновь подключаемых технических средств связи со своей стороны при обязательном внесении соответствующих изменений в условия настоящего договора с предварительным уведомлением ОАО «Ростелеком»;

п. 2.2.9 - осуществлять пропуск трафика на сеть ОАО «Ростелеком» только с номеров диапазона нумерации, закрепленного в установленном порядке за сетью ООО «Эквант», а также за сетями операторов, присоединенных к сети связи ООО «Эквант», при наличии соответствующего права;

п. 2.2.10 - информировать ЦентрТелком о присоединении к своей сети связи

сетей связи других операторов с указанием диапазона нумерации, закрепленного за сетями других операторов не позднее, чем за 10 дней до начала осуществления работ по монтажу и наладке средств связи, образующих точки присоединения к сети ООО «Эквант» сетей связи других операторов.

В связи с вышеизложенным, ООО «Интернод» и ООО «Эквант» полагают, что отказ ОАО «Ростелеком» от организации взаимодействия сетей местной телефонной связи ООО «Интернод», ООО «Эквант» и ОАО «Ростелеком», а также пропуска по ним межсетевого трафика в г. Рязань, является неправомерным.

Обоснование отказа ОАО «Ростелеком» в пропуске трафика от/на сеть ОАО «Ростелеком» на/от сети ООО «Интернод» через сеть ООО «Эквант» в г. Рязань изложено в письме ОАО «Ростелеком» от 17.09.2014 № 03/05/12748-14) и заключается в нижеследующем.

Между ОАО «Ростелеком» и ООО «Эквант» заключен договор от 27.11.2006 № 49П о присоединении сети местной телефонной связи ООО «Эквант» к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» (далее - Договор). Согласно Договору через организованные точки присоединения осуществляется пропуск трафика от/на сеть ОАО «Ростелеком» на/от сети ООО «Эквант» с нумерацией в коде АВС=491 «х1-х7»=2294000-2294499 (500 номеров).

Письмом от 03.04.2014 № 3009-ДВОС ООО «Эквант» проинформировало ОАО «Ростелеком» о присоединении к своей сети местной телефонной связи сети местной телефонной связи ООО «Интернод» и обратилось с просьбой подготовить дополнительное соглашение к Договору для маршрутизации вызовов на нумерацию местной сети ООО «Интернод» в коде АВС=491 «х1-х7»=2776500-2776999 (500 номеров) через сеть ООО «Эквант».

Отказав в обеспечении пропуска трафика на/от сеть связи ООО «Интернод» через сеть связи ООО «Эквант» в г. Рязань, ОАО «Ростелеком» учло следующее.

В соответствии с пп. 34 ст. 1 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ «О связи») услуга по пропуску трафика - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в пропуске трафика между взаимодействующими сетями электросвязи.

В силу п. 8 Правил присоединения, а также п. 1 ст. 18 ФЗ «О связи», присоединение сетей электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании договоров о присоединении сетей электросвязи.

Согласно п. 22 Правил присоединения оператор сети местной телефонной связи при оказании услуг присоединения обязан обеспечить возможность пропуска трафика между сетями местной телефонной связи, функционирующими в пределах территории муниципального образования или города федерального значения.

Между тем, договор о присоединении сетей электросвязи между ОАО «Ростелеком» и ООО «Интернод» отсутствует.

Таким образом, Правилами присоединения установлена обязанность пропуска трафика исключительно между взаимодействующими в рамках договоров присоединения операторами. Обязательство по пропуску иного трафика нормативно-правовыми актами не предусмотрено.

Из вышеизложенного, по мнению ОАО «Ростелеком», следует, что в действиях ОАО «Ростелеком», выразившихся в отказе в обеспечении пропуска трафика на/от сеть МТС ООО «Интернод» через сеть МТС ООО «Эквант» в г. Рязань отсутствуют нарушения действующего законодательства.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Сеть местной телефонной связи ООО «Интернод» в г. Рязань построена согласно утвержденному рабочему проекту, с учетом Требований к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 97 (далее – Требования к построению сети связи), пунктом 32 которых установлено, что сеть местной телефонной связи имеет присоединение к сети (сетям) фиксированной зоновой телефонной связи и (или) имеющей присоединение к сети (сетям) фиксированной зоновой телефонной связи другой сети местной телефонной связи, функционирующей в пределах одного и того же муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, городским округом, либо города федерального значения.

Проектом были также учтены положения пп. 1 п. 1 Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 98, которыми установлен порядок пропуска трафика при оказании услуг местной телефонной связи, допускающий маршрутизацию трафика через несколько сетей местной телефонной связи, функционирующих в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения.

Согласно пункту 31 Правил присоединения оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, обязан ... устанавливать условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика. Такие условия устанавливаются для всех услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, указанных в приложениях № 1 и № 2 Правил присоединения соответственно, за исключением тех услуг, оказание которых ведет к нарушению нормативных правовых актов, определяющих требования к построению и функционированию единой сети электросвязи Российской Федерации.

Пунктом 1 Перечня услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи, являющегося приложением № 2 к Правилам присоединения сетей электросвязи (далее – Перечень), установлена обязанность оператора связи по оказанию услуги местного завершения вызова на сеть другого оператора связи, под которой понимается деятельность, направленная на обеспечение пропуска трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи.

На основании ст. 19 ФЗ «О связи» ОАО «Ростелеком», как оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, установило и опубликовало в отраслевом средстве массовой информации - журнале «Радиочастотный спектр» (апрель 2014 г. № 4) существенные условия присоединения сетей электросвязи, содержащие технические, экономические и информационные условия.

Опубликованные ОАО «Ростелеком» экономические условия присоединения сетей электросвязи ОАО «Ростелеком» (далее – экономические условия), содержат информацию, свидетельствующую об обязанности оператора связи по оказанию услуги местного завершения вызова на сеть другого оператора связи, под которой понимается деятельность, направленная на обеспечение пропуска трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи.

Условия договора о присоединении, заключенного между ООО «Эквант» (далее - Оператор) и ОАО «Ростелеком» на основании опубликованных существенных условий присоединения содержат положения, согласно которым Оператор обязан:

- в случае присоединения к сети Оператора сетей других операторов связи Оператор обязан производить за свой счет все необходимые работы по сопряжению вновь подключаемых технических средств связи со своей стороны при обязательном внесении соответствующих в условия настоящего договора с предварительным уведомлением ЦентрТелекома (ОАО «Ростелеком») (п.2.2.7)

- осуществлять пропуск трафика на сеть ОАО «Ростелеком» только с номеров диапазона нумерации, закрепленного в установленном порядке за сетью Оператора, а также за сетями операторов, присоединенных к сети связи Оператора, при наличии соответствующего права (п.2.2.9).

Таким образом, ОАО «Ростелеком», отказываясь пропускать трафик через сеть местной телефонной связи оператора связи ООО «Эквант» от/на сеть местной телефонной связи другого оператора связи ОАО «Интернод», оказывает не все услуги по пропуску трафика, установленные Перечнем, не выполняет

опубликованные им условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика, а также условия договора о присоединении сетей электросвязи, к которому, согласно ФЗ «О связи», применяются положения о публичном договоре.

На основании вышеизложенного Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Ростелеком», отказавшее ООО «Эквант» в пропуске через сеть местной телефонной связи ООО «Эквант» трафика на/от сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» от/на сети местной телефонной связи оператора связи ООО «Интерпод» в г. Рязань и не предоставляющее ООО «Эквант» в полном объеме услуг по пропуску трафика, установленных перечнем услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи, и содержащихся в опубликованных ОАО «Ростелеком» существенных условиях присоединения сетей электросвязи, нарушившим требования, установленные приложением № 2 к Правилам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161, содержащим перечень услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи.

2. В соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» выдать ОАО «Ростелеком» предписание об устранении выявленного нарушения.